



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

ул. Ижорская, 25
г. Н. Новгород, ГСП-10, 603105

21.02.2013 № 7/3-802-2011

На № АХ/м/12-1734 от 28.12.2012

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

Хинштейну А.Е.

Уважаемый Александр Евсеевич!

Прокуратурой Нижегородской области проведена проверка по Вашему обращению по вопросу размещения заказа на строительство учебного корпуса Нижегородской академии МВД России.

Установлено, что 19.10.2012 ГУ МВД России по Нижегородской области размещен заказ на выполнение работ по строительству здания учебного корпуса Нижегородской академии МВД России.

Аукционная документация утверждена начальником тыла ГУ МВД России по Нижегородской области Уразалиным И.М. 11.10.2012.

По результатам проведенного 13.11.2012 аукциона победителем признан единственный участник ООО «Торнадо», с которым 27.11.2012 заключен государственный контракт. Нарушений сроков размещения на официальном сайте названных документов не установлено.

Земельный участок, на котором ведется строительство, предоставлен федеральному государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» на праве постоянного (бессрочного) пользования (свидетельство о регистрации права от 24.01.2003).

Проектная документация, включая смету, и результаты инженерных изысканий имеют положительное заключение государственной экспертизы от 30.08.2012 №0650-12/УГЭ-4183, согласно которому проектная документация, смета на строительство и результаты инженерных изысканий соответствуют требованиям технических регламентов, нормативных документов и действующим нормативам в области сметного нормирования и ценообразования в строительстве.

Проверкой установлено, за выполненные в рамках исполнения государственного контракта работы ГУ МВД России по Нижегородской области ООО «Торнадо» в период с 12.12.2012 по 29.12.2012 перечислены денежные средства в размере 423 143 100 руб.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.03.2013 Время 09:50
№232159-6: 3.15

Б 321995

Указанные обстоятельства подтверждаются представленной ГУ МВД России по Нижегородской области карточкой счета 302.31 с контрагентом ООО «Торнадо».

Основанием для перечисления средств послужили представленные генеральным директором ООО «Торнадо» Овчинниковым А.В. акты выполненных работ и справки по формам КС-2, КС-3, подписанные со стороны государственного заказчика начальником тыла ГУ МВД России по Нижегородской области Уразалиным И.М. и начальником ООКС и КР УОТО ГУ МВД России по Нижегородской области Назаровым О.Н.

Строительный контроль со стороны заказчика, в том числе в части проверки объемов выполненных работ, осуществлялся главным специалистом ООКС и КР УОТО ГУ МВД России по Нижегородской области Чурановым В.М.

Межрегиональным управлением Федеральной службы по оборонному заказу по ПФО в прокуратуру области представлен акт проверки от 11.02.2013 года №П/2/5-13, согласно которому рабочей группой были выявлены расхождения в объемах выполненных работ на общую сумму 105 млн. руб., что является неправомерным расходом денежных средств.

Указанные обстоятельства подтверждаются актом контрольного обмера от 05.02.2012, составленного специалистами Межрегионального управления Федеральной службы по оборонному заказу по ПФО и подписанного представителем заказчика – начальником ООКС и КР УОТО ГУ МВД России по Нижегородской области Назаровым О.Н., которым ранее указанные работы были приняты у подрядной организации без замечаний.

В соответствии с Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее - Порядок), утв. приказом Минфина России от 01.09.2008 №87н, для оплаты денежных обязательств получатели средств федерального бюджета представляют в орган Федерального казначейства по месту их обслуживания заявку на кассовый расход.

Указанная заявка в силу п.16 ч.5 Порядка, кроме прочего, должна содержать реквизиты документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства при выполнении работ (акт выполненных работ (оказанных услуг) и (или) счет, и (или) счет-фактура), а равно сам документ, подтверждающий возникновение денежного обязательства.

Таким образом, ответственные должностные лица ГУ МВД России по Нижегородской области превысили имеющиеся у них полномочия, что выразилось в принятии фактически невыполненных подрядной организацией работ путем подписания актов выполненных работ по форме КС-2 и справок по форме КС-3, содержащих недостоверные сведения об объеме выполненных работ вследствие недобросовестного отношения к службе, что повлекло неправомерное расходование бюджетных средств размере 105 млн. руб.

В этой связи, прокуратурой Нижегородской области вынесено постановление в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ о направлении материалов проверки в СУ СК России по Нижегородской области для решения вопроса об

уголовном преследовании должностных лиц ГУ МВД России по Нижегородской области по ч.1 ст. 286 УК РФ.

Также выявлены иные нарушения требований федерального законодательства.

В частности, проверкой установлено, что строительство объекта ведется путем завершения строительства объекта незавершенного строительства, степень готовности которого составляет 65%.

Согласно представленным ГУ МВД России по Нижегородской области формам КС-2, КС-3, строительные работы по проектной документации проводились ООО «Торнадо» с 27.11.2012.

В соответствии с ч.2 ст.51 Градостроительного Кодекса РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляется на основании соответствующего разрешения.

Вместе с тем, разрешение на строительство здания учебного корпуса Нижегородской академии МВД России №RU52303000-27/1230р выдано лишь 05.02.2013, т.е. после начала проведения настоящей проверки.

Проведенной по поручению прокуратуры области специалистами Управления Федеральной антимонопольной службы России по Нижегородской области проверкой выявлены нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере размещения заказа, допущенные должностными лицами ГУ МВД России по Нижегородской области.

В частности установлено, что должностными лицами ГУ МВД России по Нижегородской области вопреки требованиям ч.ч. 2, 3 и 4 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при формировании аукционной документации допущено ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с услугами, оказание которых являются предметом торгов.

Кроме этого, в нарушение требований ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в аукционной документации определены конкретные требования к товарам, необходимым к поставке, а также указаны товары с определенным товарным знаком, без указания на возможность поставки эквивалентной продукции.

В этой связи, прокуратурой области руководителю УФАС России по Нижегородской области направлено требование о проведении внеплановой проверки ГУ МВД России по Нижегородской области на предмет соблюдения федерального законодательства при размещении заказа на выполнение работ по строительству учебного корпуса Нижегородской академии МВД России. Проверка контролирующим органом в настоящее время не завершена.

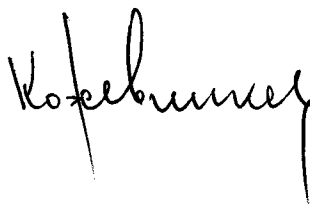
По фактам выявленных нарушений прокуратурой области начальнику ГУ МВД России по Нижегородской области внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое находится на рассмотрении.

Кроме этого, в представлении поставлено требование о принятии мер не только по возврату неправомерно перечисленных ООО «Торнадо» бюджетных средств в размере 105 млн. руб., но и также мер претензионного и искового характера, направленных на возмещение полученных ООО «Торнадо» доходов в связи с неосновательным обогащением в порядке, предусмотренном ст.ст. 395 и 1107 ГК РФ.

Одновременно, при проведении проверки прокуратурой области выявлены факты привлечения подрядной организацией ООО «Торнадо» и ее субподрядчиками к выполнению работ на объекте иностранных граждан, разрешения на работу которым не оформлялись или срок их действия истек.

В этой связи, прокуратурой области руководителю УФМС России по Нижегородской области направлено требование о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Торнадо», на предмет соблюдения требований законодательства при привлечении иностранных работников к трудовой деятельности в Российской Федерации. Проверка контролирующим органом в настоящее время не завершена. Ее результат держится прокуратурой области на контроле.

Прокурор Нижегородской области



К.М. Кожевников